



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3079
15/11/2007
B 702/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, prevăzut în Anexa la Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 673/2002, inițiată de domnul deputat Victor Ponta aparținând Grupului parlamentar al PSD (PLx. 724/2007).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare modificarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale (Regulament) prevăzut de Anexa nr. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 în sensul ca personalul încadrat în aparatul permanent al consiliului local să poată avea statut de funcționar public.

În Expunerea de motive se precizează că acest lucru ar fi necesar atât pentru înlăturarea unor inechități existente între unii funcționari publici din consiliile locale și angajații cu contract de muncă cu atribuții identice, cât și pentru corelarea dispozițiilor din Regulament cu cele din *Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată*, cu cele din *Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic*, precum și cu alte reglementări ce disting între statutul funcționarului public și cel al salariatului angajat pe bază de contract de muncă la consiliile locale.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că, în conformitate cu art. 3 din *Legea nr. 514/2003*, consilierul juridic poate avea atât statut de funcționar public, cât și de personal

contractual, dispozițiile Regulamentului fiind concordante din acest punct de vedere cu legea sus-menționată.

Încadrarea pe posturi diferite și salarizarea diferențiată a persoanelor care desfășoară același tip de activități sunt prevăzute de dispozițiile legale în vigoare care permit desfășurarea aceluiași tip de activitate publică, atât de personalul contractual, cât și de funcționarii publici, din cadrul autorităților publice, centrale sau locale, inclusiv de legea ce reglementează statutul consilierului juridic. De altfel, această discriminare se va menține și în situația în care propunerea legislativă va fi adoptată în forma prezentată de inițiator, nefiind instituită interdicția de încadrare a consilierilor juridici ca salariați angajați pe bază de contract de muncă.

2. Una dintre modalitățile efective prin care se propune ca posturile de funcționar public din aparatul permanent al consiliului local să fie ocupate este și „*trecerea pe funcțiile publice*” a unor angajați cu contract de muncă.

Potrivit art. 56 din Legea nr. 188/1999, republicată, ocuparea funcțiilor publice se face prin: *promovare; transfer; redistribuire; recrutare; alte modalități prevăzute expres de această lege*, iar în conformitate cu prevederile art. 111 din același act normativ:

„(1) *Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzut în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții dintre cele prevăzute la art. 2 alin. (3), au obligația de a stabili funcții publice în condițiile art. 107.*

(2) *Funcțiile publice vacante, funcțiile publice de conducere, precum și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, stabilite potrivit alin. (1), se ocupă în condițiile prezentei legi.*

(3) *Persoanele încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite și avizate ca funcții publice vor fi numite în funcții publice de execuție dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.*

(4) *Drepturile salariale ale persoanelor care ocupă funcții publice în condițiile alin. (3) se stabilesc potrivit salarizării funcțiilor publice în care au fost numite.”*

Având în vedere aceste dispoziții, în cazul în care persoanele încadrate cu contract individual de muncă exercită atribuții dintre cele prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999, republicată, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a stabili funcții publice în condițiile art. 107 din această lege. Personalul contractual la care se face referire în actuala reglementare are în vedere doar acele categorii de angajați care nu exercită astfel de atribuții.

3. O altă modificare preconizată de prezenta propunere legislativă se referă la studiile pe care trebuie să le aibă persoana ce va ocupa funcțiile create în temeiul art. 79¹ din Regulament. Având în vedere specificul acestor funcții, care se adaugă la aparatul consiliului local, legiuitorul primar a avut în vedere necesități specifice ale acestui for deliberativ, astfel că a considerat util ca persoanele nou-încadrate să aibă studii superioare, „*de regulă juridice sau administrative*”, fără ca aceste specializări să fie exclusive. Posibilitatea oferită de această inițiativă legislativă, de a fi încadrate în aparatul permanent al consiliilor locale persoane fără studii superioare ar reprezenta un regres legislativ, nefiind de natură a îmbunătăți cadrul legislativ existent. Temeinica pregătire profesională a persoanelor încadrate în administrația publică este un deziderat de interes general, studiile superioare fiind o garanție necesară (chiar dacă nu suficientă) în acest sens.

4. Prin propunerea de modificare a art. 79² se face confuzie între *raporturile de muncă* și *raporturile de serviciu*, acestea din urmă fiind prezentate ca o categorie subsecventă celei dintâi.

5. Referitor la textul propus pentru art. 79⁵, precizăm că în conformitate cu prevederile Legii nr. 188/1999, republicată, funcționarul public este persoana care exercită atribuții și responsabilități în scopul realizării prerogativelor de putere publică. Atribuțiile specifice fiecărui post/funcții se stabilesc de conducătorul autorității sau instituției publice, nefiind o oportunitate personală a candidatului sau a ocupantului postului/funcției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului deputat **Bogdan OLTEANU**
Președintele Camerei Deputaților